

ПРОТОКОЛ

проведения встречи с представителями общественности по обсуждению закона Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерство)

Дата и время проведения встречи: 16 декабря 2013 года, 14 часов 00 минут

Место проведения встречи: г. Самара, ул. Дачная, д. 4Б

Присутствовали:

представители органов государственной власти Самарской области общественных организаций, общественные эксперты и представители общественности.

Тема встречи:

Обсуждение расходных обязательств министерства, исполнение которых согласно действующему законодательству должно осуществляться министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в очередном финансовом 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов за счет средств областного бюджета.

Выступали:

- Мазеев П.Е. – руководитель управления бюджетного планирования и финансов;
- Фомина Е.Ю. – руководитель управления программного проектирования и обоснования инвестиций;
- Пономарёва Е.М. – главный консультант управления региональной экологической политики;
- Никитина Б.А. – общественный эксперт, член совета эко-историко-культурной ассоциации Поволжья, доцент кафедры социологии социальной сферы и демографии Самарского государственного университета;

Куликов Д.Г. – общественный эксперт, председатель
Товарищества собственников жилья «Партнер-4».

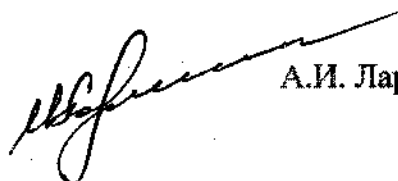
В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями министерства были даны подробные ответы, согласно приложению 1.

Решили:

Обобщить ответы на вопросы, поступившие от представителей общественности в ходе проведения встречи.

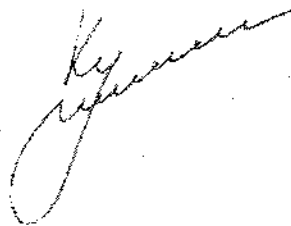
Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложениями хранится в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Министр лесного хозяйства,
охраны окружающей среды и
природопользования Самарской области



А.И. Ларионов

Общественный эксперт, председатель
Товарищества собственников жилья
«Партнер-4»



Д.Г.Куликов

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области на 2014-2016 годы

Ответы на вопросы общественных экспертов к публичным слушаниям по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение общественного эксперта Егорова Ю.И.

1. При подготовке к следующим общественным обсуждениям своевременно обновлять на сайте министерства информацию о планируемых расходах (с детализацией по программам, направлениям и видам расходов), а также информацию о соответствующих фактических расходах за предыдущие 2-3 года и прогноз финансирования всех программ по каждому году до окончания их реализации.

Информация на официальном сайте министерства обновлена в соответствии с рекомендациями экспертов.

2. Увеличить расходы на природоохранные мероприятия в целом и в частности на следующие:

- организация деятельности общественности в области охраны окружающей среды;**
- разработка и реализация программ берегоукрепления.**

При министерстве действует общественная экологическая инспекция, деятельность которой регулируется Положением о порядке взаимодействия министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области с общественными организациями и лицами, осуществляющим общественный экологический контроль (утверждено приказом министерства от 14.12.2011 № 396). Руководство деятельностью общественных инспекторов возложено на сопредседателя экологического совета при министерстве Е.Ю.Беляеву. Результатами деятельности общественной инспекции в 2012 году стало выявление 15 нарушений природоохранного законодательства, по устранению которых приняты меры.

С 2014 году проведение берегоукрепительных работ будет осуществляться в рамках государственной программы Самарской области «Развитие

водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579 (далее – госпрограмма). При этом значительный объем финансирования госпрограммы приходится на мероприятия по созданию объектов берегоукрепления. Так, в 2014 году более 94,7 % бюджетных средств будут направлены на берегоукрепительные работы, из них 94,4 % средства на объекты министерства строительства Самарской области и 0,3 % на объекты министерства. Дальнейшее включение в госпрограмму мероприятий по берегоукреплению будет производиться по заявкам муниципальных образований Самарской области исходя из необходимости проведения данных работ в порядке, определенном постановлением Правительства Самарской области от 20.09.2013 № 498.

3. Увеличение расходов на природоохранные мероприятия произвести за счёт сокращения расходов на обеспечение деятельности министерства на 25 % и расходов на проведение конкурса «Эколидер» и других развлекательных мероприятий с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей.

Сокращение расходов на обеспечение деятельности министерства не представляется возможным, так как при формировании бюджетных проектировок министерства на 2014-2016 годы расходы на содержание министерства были сокращены на 15 %.

Объем бюджетных ассигнований на проведение конкурса «Эколидер» в 2014 году предусмотрен в размере 500 тыс. рублей.

4. Представить информацию о направлениях расходования средств, получаемых от предприятий и организаций в виде платы за негативное воздействие на окружающую природную среду.

Внебюджетный экологический фонд Самарской области ликвидирован постановлением Самарской Губернской Думы от 25.05.2004 № 1129. Целевой бюджетный экологический фонд Самарской области упразднен с 01.01.2008 в соответствии с Законом Самарской области от 06.08.2007 № 71-ГД.

Средства, получаемые от предприятий и организаций в виде платы за

негативное воздействие на окружающую природную среду, поступают на единый счет доходов Самарской области по коду дохода 80610807300011000110, администратором которого является министерство. По состоянию на 01.12.2013 по данному коду дохода поступило 773 тыс. рублей.

5. Принять решение о применении экологически безопасных технологий переработки или утилизации мелкого горельника (в частности в г.о. Тольятти).

В соответствии с пунктом 42 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414, древесина, поврежденная (пораженная) вредными организмами подлежит обязательному сжиганию с соблюдением правил пожарной безопасности в лесах.

В настоящее время, в целях предотвращения распространения вредителей леса, а также снижения риска заражения здоровых лесных насаждений, при разработке лесосек в черте городского округа Тольятти применяется утилизация порубочных остатков методом сжигания порубочных остатков.

Заключение общественного эксперта Куликова Д.Г.

1. Привлечение общественности на круглые столы, семинары и т.д.

В рамках задачи «Совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» (далее – госпрограмма) будет реализовано мероприятие по проведению заседаний круглых столов, семинаров-совещаний с участием бизнес-сообщества. Данное мероприятие направлено на включение субъектов предпринимательства в деятельность по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов на территории Самарской области.

Кроме того, в рамках задачи «Экологическое воспитание и просвещение населения Самарской области» госпрограммы предусмотрена реализация мероприятия «Проведение конференций, семинаров, круглых столов по вопросам

охраны окружающей среды» с целью вовлечения населения Самарской области и организаций всех форм собственности в реализацию региональной экологической политики. К участию в вышеуказанных мероприятиях будет привлекаться экологическая общественность, анонсы мероприятий будут размещены на сайте министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

2. Оптимизировать расходы бюджета на различные отчёты и информирование.

Конституция РФ, закрепляя в статье 42 право граждан на благоприятную окружающую среду, подкрепляет и дополняет его другими экологическими правами, среди которых немаловажным является право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

С целью обеспечения населения полной и актуальной информацией о состоянии окружающей среды региона, а также привлечения внимания молодежи и общественности к проблемам охраны и воспроизводства природных ресурсов Самарской области, госпрограммой предусмотрен ряд мероприятий, направленных на создание и поддержание информационной среды, доступной всем заинтересованным лицам.

Кроме того, Законом Самарской области 06.04.2009 № 46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области» установлено, что экологический паспорт должен быть составлен уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области не позднее 1 января 2015 года.

Таким образом, расходы областного бюджета на реализацию данных мероприятий в 2014 году являются оптимизированными и обоснованными.

3. Развивать виды деятельности, которые позволяют перерабатывать производимые в настоящее время ТБО.

В рамках государственных программ Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с

отходами на территории Самарской области на 2014-2020 годы» и «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» предусмотрена реализация мероприятий по проектированию и строительству полигонов размещения ТБО, а также по рекультивации старых техногенных массивов и несанкционированных свалок. Реализация этих мероприятий направлена на обеспечение санитарной и экологической безопасности населения Самарской области.

Реализация мероприятий, направленных на развитие отрасли переработки отходов, предусмотрена в рамках государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами на территории Самарской области на 2014-2020 годы», ответственным исполнителем которой является министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

4. При дополнительном финансировании в течение года реализовать мероприятие «оборудование мест массового отдыха на природных территориях элементами сбора и удаления отходов» (1,6 млн. рублей), которое сейчас находится в «листе ожидания».

В рамках областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» за период 2012-2013 годы было реализовано мероприятие по оборудованию мест массового отдыха населения в водоохраных зонах, на особо охраняемых и других природных территориях элементами сбора и удаления отходов, в рамках которого в муниципальных образованиях построено 554 контейнерных площадки и закуплено 1 736 контейнеров различного объема.

В связи с отсутствием заявок муниципалитетов на реализацию указанного мероприятия в 2014 году, данное мероприятие было исключено из проекта Государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы».

5. Увеличить финансирование охраны ООПТ.

В соответствии с утвержденными министерству лимитами бюджетных ассигнований, на реализацию мероприятия «Обеспечение режима охраны и функционирования ООПТ регионального значения» Государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» в 2014 году предусмотрено 1 400,0 тыс. рублей, в «листе ожидания» находится 15 466,65 тыс. рублей. В настоящее время указанному мероприятию присвоен 1 ранг приоритетности, в случае выделения дополнительных средств областного бюджета они будут направлены, в том числе, на увеличение финансирования охраны ООПТ регионального значения.

6. Сотрудничество и поддержка волонтерского экологического движения.

Государственной программой «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» предусмотрена реализация мероприятия «Организация работы волонтерского экологического движения» с общим объемом финансирования в 2014 году 17 592,0 тыс. рублей. В настоящее время мероприятие находится в «листе ожидания».

7. Пересмотреть индикаторы эффективности программы.

Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 утверждена государственная программа Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» (далее – госпрограмма). В настоящее время госпрограмма размещена на сайте министерства в сети Интернет в разделе «Программы – Государственные программы». Проект постановления прошел всю процедуру согласования, предусмотренную действующим законодательством, включая общественную экспертизу.

В ходе общественной экспертизы замечаний и предложений в установленные сроки в адрес министерства представлено не было. Необходимость пересмотра наименований показателей эффективности (индикаторов) госпрограммы и их

значений отсутствует. Кроме того, министерство полагает необходимым отметить следующее:

- показатель «Количество актуальных материалов по тематике обращения с отходами, размещенных на интернет-портале «Вторичные ресурсы Самарской области» определен на основании существующего количества материалов по тематике обращения с отходами, размещенных на интернет-портале «Вторичные ресурсы Самарской области», обеспечивающего наличие актуальной информации на сайте (20 материалов в месяц, практически ежедневное обновление информации);

- показатель «Наличие ежегодного отчета о состоянии системы производства и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» - отчет о состоянии системы производства и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области ежегодно формируется для обеспечения информацией заинтересованных органов власти и местного самоуправления, бизнес-сообщества;

показатель «Количество проведенных круглых столов, конференций по тематике обращения с отходами» указан с учетом запланированного ежеквартального проведения круглых столов, конференций по тематике обращения с отходами;

показатель «Количество ликвидированных несанкционированных объектов размещения ТБО с проведением рекультивационных работ» - к концу 2015 года запланировано завершение работ по корректировке проектной сметной документации на рекультивацию трех объектов размещения отходов – полигона «Узюково» (г.о. Тольятти), несанкционированной свалки на территории национального парка «Самарская Лука» (г.о. Жигулевск), несанкционированной свалки в с. Алексеевка (м.р. Алексеевский). Поэтому достижение значения показателя возможно только после завершения работ по рекультивации в 2016 году.

При расчете показателя эффективности реализации госпрограммы в период 2014-2015 годов сумма фактически произведенных расходов на корректировку проектной сметной документации на рекультивацию указанных объектов размещения отходов на конец отчетного года в расчет приниматься не будет.

Выполнение значения показателя в период 2017-2020 годов будет зависеть от решения вопроса выделения средств областного бюджета по 5 объектам размещения отходов, в настоящее время включенных в «лист ожидания» министерства.

Показатели (индикаторы) «Доля построенных контейнерных площадок в местах массового отдыха населения в водоохраных зонах, на особо охраняемых и других природных территориях в общем количестве запланированных» и «Доля исследованных свалок на предмет возможности их естественной ассимиляции природной средой с разработкой научно обоснованного заключения об отсутствии необходимости производства рекультивационных работ в общем запланированном их количестве» исключены в связи с исключением соответствующих мероприятий из госпрограммы по причине отсутствия заявок муниципальных образований.