

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта постановления Правительства Самарской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Самарской области от 30.10.2013 № 579 «Об утверждении государственной
программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса
Самарской области в 2014 – 2020 годах»
(далее – проект постановления и госпрограмма)

Проект постановления разработан министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – минлесхоз) в целях увеличения действующих расходных обязательств министерства строительства Самарской области и определения объемов финансирования госпрограммы для формирования предварительного реестра действующих расходных обязательств и реестра принимаемых расходных обязательств на 2017 – 2019 годы.

Во исполнение протокола совещания по вопросу выполнения мероприятий по берегоукреплению Саратовского водохранилища в районе жилого массива Гранный г. Новокуйбышевска Самарской области под председательством первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П.Нефёдова от 25.05.2016 № АН-6-28 проектом постановления предлагается предусмотреть в 2016 году средства областного бюджета в размере 36618,480 тыс. рублей на завершение строительно-монтажных работ 4 этапа строительства.

В целях формирования Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проектом постановления предлагаются следующие изменения:

1. В связи с отсутствием возможности в 2016 году дополнительного финансирования мероприятий госпрограммы объемы финансирования, ввод в действие которых предусматривается отдельным проектом постановления Правительства Самарской области, в 2016 году сокращается с последующим восстановлением в 2017 – 2020 годах с учетом инфляционных процессов и методикой, утвержденной приложением 8 госпрограммы.

2. По мероприятию 1.1.2 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Самарской области на разработку деклараций безопасности объектов берегоукрепления» уточняются объемы финансирования в связи с увеличением объемов ожидаемых результатов на основании заявок муниципальных образований Самарской области. Требования о наличии деклараций безопасности установлены статьями 8, 10 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ. Отсутствие деклараций безопасности ГТС влечет наложение административного штрафа в соответствии со статьей 9.2 КоАП РФ.

3. Во исполнение поручения по пункту 3.2.2 протокола межведомственной противопожарной комиссии Самарской области от 27.02.2015 №АН-6-12 под председательством первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П.Нефёдова, а также исполнения поручения от 24.06.2015 № 6-20/351 проектом постановления предлагается включение мероприятий «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Самарской области на реализацию мероприятий по расчету вероятного вреда в результате аварии и преддекларационному обследованию гидротехнических сооружений, расположенных на территории Самарской области» и «Преддекларационное обследование и определение вероятного вреда в результате аварии бесхозных гидротехнических сооружений, расположенных на территории Самарской области». Данные мероприятия необходимы для обеспечения государственной поддержки муниципальных образований по оформлению акта преддекларационного обследования гидротехнических сооружений по форме утвержденной Приказом Ростехнадзора от 30.10.2013 № 506 и формирования перечня опасных гидротехнических сооружений, по которым разработка деклараций безопасности гидротехнических сооружений является обязательной, а также перечня мероприятий по обеспечению безопасности ГТС и сроки их выполнения. Акт преддекларационного обследования является основанием для разработки деклараций безопасности по опасным

ГТС или подтверждением отсутствия потребности по принятию дополнительных мер по обеспечению безопасности ГТС и разработке деклараций безопасности ГТС.

Объем финансирования данных мероприятий определен на основании заявок муниципальных образований, стоимости, определенной по минимальному коммерческому предложению (из 3-х), и предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании данного расходного обязательства муниципального образования в Самарской области, определенной в зависимости от уровня отраслевого показателя (протяженность гидротехнических сооружений на территории Самарской области) в соответствии с требованиями Постановления Правительства Самарской области от 30.12.2011 № 912 «Об установлении общих требований к предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в Самарской области, а также Порядка формирования перечня расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета».

4. По результатам проведения анализа расходных обязательств Самарской области в сфере водохозяйственного комплекса в части целесообразности их дальнейшей реализации и возможности оптимизации их финансирования предлагается сокращение объемов финансирования госпрограммы по мероприятиям 1.2.4 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Самарской области на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений» и 1.2.5 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по реконструкции гидротехнических сооружений Самарской области».

В рамках мероприятия 1.2.4 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Самарской области на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений» планируется реализация объектов:

«Проектирование и капитальный ремонт гидротехнических сооружений Большечерниговского водохранилища муниципального района Большечерниговский Самарской области». Реализация мероприятия необходима во исполнение поручения первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П.Нефёдова от 19.06.2014 №1-11/827, после завершения проектирования планируется привлечение средств федерального бюджета. В результате завершения объекта будет обеспечена защита от подтопления и затопления 458 человек.

«Проектирование и капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на реке Сестра муниципального района Большечерниговский Самарской области». Реализация мероприятия необходима во исполнение Губернатора Самарской области Н.И.Меркушкина по итогам встречи с жителями муниципального района Большечерниговский 29.04.2014. После завершения проектирования планируется привлечение средств федерального бюджета. В результате завершения объекта будет обеспечена защита от подтопления и затопления 1347 человек.

«Проектирование и капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на овраге Большая Михеевка (верхний) муниципального района Пестравский Самарской области». Реализация мероприятия необходима во исполнение поручения первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П.Нефёдова от 15.03.2016 №6-11/466 в результате завершения объекта будет обеспечена защита от подтопления и затопления 1575 человек.

«Капитальный ремонт гидротехнических сооружений пруда на балке Таловрин Дол муниципального района Большечерниговский Самарской области» - объект реализуется с 2014 года, в результате завершения объекта

в 2016 году будет обеспечена защита от подтопления и затопления 283 человек.

Пообъектное распределение данных субсидий будет осуществлено после доведения до минлесхоза параметров областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

5. В рамках мероприятия 1.2.5 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по реконструкции гидротехнических сооружений Самарской области» произведены уточнения стоимостей мероприятий:

«Проектирование и реконструкция гидротехнических сооружений пруда на балке Кочевная у поселка Шумовский муниципального района Большечерниговский Самарской области» (реализация во исполнение поручения врио Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина по итогам встречи с жителями муниципального района Большечерниговский Самарской области 29.08.2014 (поручение от 08.09.2014 № 1570);

«Проектирование и реконструкция гидротехнических сооружений пруда в селе Никитинка муниципального района Елховский Самарской области» уточнена стоимость проектно-изыскательских работ (реализация мероприятия осуществляется во исполнение поручения вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П. Нефёдова от 21.04.2014 № 6-24/10);

«Проектирование и реконструкция гидротехнических сооружений пруда Центральный в пос. Ленинский муниципального района Красноармейский Самарской области» (реализация мероприятия осуществляется по обращению граждан, поступивших в рамках работы по проекту «На связи с губернатором» Л-9/12858 от 24.07.14);

«Проектирование и реконструкция гидротехнических сооружений пруда на реке Падовка в с. Красная Поляна муниципального района Пестравский Самарской области» (реализация мероприятия осуществляется

по обращению граждан, поступивших в рамках работы по проекту «На связи с губернатором»);

«Проектирование и реконструкция гидротехнических сооружений водохранилища на реке Большой Черемшан муниципального района Клявлинский Самарской области»;

«Реконструкция гидротехнических сооружений пруда на реке Черненькая в с. Марьевка муниципального района Пестравский Самарской области». Реализация мероприятия осуществляется с 2008 года. В 2014 году завершены работы по корректировке разработанного в 2008 году проектного решения и получено положительное заключение государственной экспертизы. Объект реконструкции имеет комплексное значение и используется для создания водохранилища для забора воды на технические нужды в с. Марьевка (полив и пожаротушение). В настоящее время гидротехническое сооружение находится в аварийном состоянии. В случае прорыва плотины в зону подтопления попадают 72 жилых домов (216 человек) в с. Марьевка с дворовыми постройками, 3 га сельскохозяйственных угодий.

«Проектирование и реконструкция плотины на овраге Большая Михеевка (нижний) Пестравского района Самарской области» (во исполнение поручения вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П. Нефёдова от 16.02.2015 №1-11/186);

«Реконструкция гидротехнических сооружений пруда на реке Кобельма в с.Калиновка муниципального района Красноярский Самарской области». В 2014 году завершены работы по проектированию объекта и получено положительное заключение государственной экспертизы. Гидроузел находится в аварийном состоянии. В случае прорыва плотины в зону подтопления попадают участок автодороги Самара-Ульяновск, мост через р.Кобельма, 11 жилых домов (30 человек) в с. Калиновка с дворовыми постройками.

«Проектирование и реконструкция плотины в деревне Баландаево муниципального района Шенталинский» (во исполнение поручения вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области А.П. Нефёдова от 22.04.2013 № АН-6-31, а также обращения депутата Самарской Губернской Думы пятого созыва А.В. Милеева от 11.04.2014 № 6.25/39).

6. Во исполнение поручения врио Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина от 04.08.2014 № КОЛ-9/14137 проектом постановления предлагается включение в госпрограмму объекта «Проектирование и берегоукрепление реки Уса в пос Междуреченск муниципального района Сызранский Самарской области». Количество людей, защищенных от подтопления и затопления на территории Самарской области в результате берегоукрепления составит 166 человек.

7. Во исполнение поручения по итогам встречи врио Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина с жителями муниципального района Большеглушицкий Самарской области 29.08.2014 (поручение от 16.09.2014 № 1-56/2175) проектом постановления предлагается включение в госпрограмму объекта «Строительство переливной плотины на реке Большой Иргиз в с. Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области». В 2015 году администрацией муниципального района Большеглушицкий Самарской области разработано проектное решение и получены положительные заключения государственной экспертизы (от 11.05.2016 № 63-1-5326-16 по сметной документации и от 29.02.2016 №63-1-1-3-0058-16 по проектной документации и результатам инженерных изысканий). Согласно разработанному в составе проекта перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера количество людей, защищенных от подтопления и затопления на территории Самарской области в результате строительства сооружения инженерной защиты составит 264 человек.

8. По результатам проведения анализа расходных обязательств Самарской области в сфере водохозяйственного комплекса в части возможности оптимизации их финансирования предлагается сокращение объемов финансирования мероприятия 2.1.1 «Организация работ по проектированию и расчистке поверхностных водных объектов на территории Самарской области». В рамках данного мероприятия планируется проведение работ по расчистке 18 водных объектов.

Пообъектное распределение объемов финансирования будет осуществлено после доведения до минлесхоза параметров областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

8. Во исполнение положений части 4 статьи 67.1 Водного кодекса Российской Федерации проектом постановления предлагается увеличение объемов мероприятия «Определение границ зон затопления и подтопления малых рек в пределах Самарской области», позволяющим внести в государственный кадастр недвижимости сведения о границах зон затопления всех малых рек в пределах Самарской области. На территории Самарской области расположены 226 малых рек общей протяженностью 6518,5 км. Работы по определению границ зон затопления и подтопления малых рек в пределах Самарской области не проводились. Правила определения границ зон затопления и подтопления утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360.

Определение границ зон затопления и подтопления с обеспечением их отражения в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий рекомендовано заместителем председателя Правительства Российской Федерации А.Хлопонином в составе перечня поручений по итогам селекторного совещания с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу «О половодье и пожароопасном сезоне в лесах», состоявшегося 28.04.2016 г.

В части мероприятий министерства строительства Самарской области (далее – министр) проектом постановления предлагается исключение объекта «Реконструкция 3-й очереди инженерной защиты г. Чапаевска» в связи с оформлением данного гидротехнического сооружения в собственность муниципального образования г.о. Чапаевск и отсутствием полномочий министра по реализации данного объекта.

По объекту «Проектирование берегоукрепления Саратовского водохранилища на набережной реки Волги и реки Самары» сокращается объем финансирования 2016 года до 16406,422 тыс. рублей в связи с сокращением стоимости государственного контракта № 52 от 23.07.2014 до 25182,05432 тыс. рублей (из них 8775,63185 тыс. рублей освоено в 2014 году).

Принятие проекта:

в части расходных обязательств минлесхоза не потребует внесения изменений в Закон Самарской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»,

в части расходных обязательств министра потребует внесения изменений в Закон Самарской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Министр
лесного хозяйства, охраны
окружающей среды и
природопользования
Самарской области

А.И.Ларионов