

## ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее - министерство)

Дата и время проведения встречи:

29 апреля 2013 года, 12 часов 00 минут

Место проведения встречи:

г. Самара, ул. Дачная, д. 4Б

---

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Министр лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

А.И. Ларионов

#### Присутствовали:

представители органов государственной власти Самарской области, общественных организация, общественные эксперты и представители общественности, согласно приложению 1.

#### Тема встречи:

Обсуждение отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год министерством.

#### Выступали:

- |               |   |  |
|---------------|---|--|
| Бажуткин Д.Г. | - | Заместитель министра - руководитель департамента финансового планирования, правового и кадрового обеспечения |
| Шаго М.В.     | - | Заместитель министра - руководитель департамента природопользования  |
| Ефремова Е.В. | - | Руководитель управления лесного планирования и организации лесопользования                                   |

- Саксонова В.В. - И.о. руководителя департамента охраны окружающей среды
- Никитина Б.А. - Общественный эксперт, доцент кафедры социологии социальной сферы и демографии Самарского государственного университета, к.с.н.
- Еругин Ю.В. - Общественный эксперт по бюджету министерства финансов Самарской области

В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями министерства были даны подробные ответы (приложение 2).

Решили:


- 1) Принять к сведению вопросы и предложения, поступившие от представителей общественности в ходе проведения встречи.
- 2) Рассмотреть возможность организации общественных слушаний в более просторном помещении.
- 3) Предусмотреть возможность предварительного направления вопросов от представителей общественности посредством сайта министерства, ответы на которые будут освещены специалистами в ходе публичных слушаний.
- 4) Рассмотреть возможность в процессе проведения публичных слушаний обеспечения участников цветным раздаточным материалом.
- 5) Организовать проведение круглого стола по проблемам водохозяйственного комплекса Самарской области.

Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложениями хранится в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.


Копии настоящего протокола направляются министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской

области в аппарат Правительства Самарской области и министерство управления финансами Самарской области.

Министр лесного хозяйства,  
охраны окружающей среды и  
природопользования Самарской  
области

 А.И. Ларионов

Общественный эксперт, доцент  
кафедры социологии социальной  
сферы и демографии Самарского  
государственного университета,  
к.с.н.

 Б.А. Никитина

протокол подписан с  
замечаниями, изложенными  
в ПРИЛОЖЕНИИ №3,  
которое является  
неотъемлемой частью  
протокола

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### Список представителей общественных организаций на 29.04.2013 г.

Никитина Бэла Анатольевна	Общественный эксперт, к.с.н., доцент кафедры социологии, социальной сферы и демографии Самарского государственного университета
Куликов Дмитрий Геннадьевич	Общественный эксперт
Османкина Анна Константиновна	Организация волонтеров «Мусора больше нет»
Макушова Дарья Александровна	Журнал «Дело»
Еругин Юрий Васильевич	Общественный эксперт по бюджету министерства финансов Самарской области
Асташкин Андрей Иванович	Блоггер
Бацун Дарья Дмитриевна	Самарский государственный университет, студентка
Авдошина Наталья Владимировна	Самарский государственный университет
Мазнова Марина	Самарский государственный университет, студентка
Беляева Елена Юрьевна	директор Самарского областного общественного клуба экологов

**Вопросы общественных экспертов, заданные во время проведения общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области**

*1. Что размещено на официальном сайте министерства для проведения общественных слушаний по исполнению расходов, отнесенных к ведению министерства в 2012 году?*

В целях организации проведения общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год министерством на официальном сайте размещен приказ министерства от 17 апреля 2013 года № 134 «О проведении общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год», информация об исполнении областного бюджета за 2012 год, презентация и реестр расходных обязательств министерства на 2012-2014 годы.

*2. Какие документы имеются в распоряжении у общественности для анализа реализации мероприятий областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года» (далее – ОЦП)?*

На сайте министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в разделе «Бюджетные слушания» в свободном доступе размещена подробная информация, необходимая для анализа реализации мероприятий ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 и на период до 2020 года

3. Почему на сайте по итогам проведения 3 круглых столов с общим объемом финансирования 400,0 тыс. рублей не размещены отчеты о мероприятиях, для ознакомления тех, кто не попал? Кто проводил круглые столы, если модератор сотрудник министерства? В чем состояла функция ООО «Эксклюзивные решения»? Если на информационное освещение мероприятий было выделено столько денег – где эта информация?

В 2012 году по результатам проведенного аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ министерством был заключен государственный контракт на выполнение работ по мероприятию «Проведение заседаний круглых столов, семинаров-совещаний с участием бизнес-сообщества с целью включения субъектов предпринимательства в деятельность по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов на территории Самарской области» в рамках реализации ОЦП на сумму 262,0 тыс. рублей.

Исполнителем госконтракта явилось ООО «Таймер-С». При реализации данного мероприятия было проведено:

- семинар-совещание по проблемам ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Самарской области – 03.10.2012;
- семинар по проблемам развития системы и инфраструктуры по переработке и утилизации отходов – 30.10.2012;
- заседание круглого стола по вопросам развития взаимодействия органов исполнительной власти региона и субъектов хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления – 12.12.2012.

Функция исполнителя мероприятия заключалась в организации проведения указанных мероприятий, а именно:

- Подготовка программы, согласование выступлений с докладчиками
- Составление списка участников
- Рассылка приглашений на участие

- Предварительная регистрация участников
- Рассылка актуализированной программы зарегистрированным участникам
- Предварительная регистрация докладчиков
- Запрос, получение и редакционная обработка тезисов докладов и презентаций
- Подготовка и согласование проекта резолюции
- Аренда зала, организация кофе-паузы
- Изготовление информационных табличек, бейджей
- Подготовка раздаточного материала участникам

Принять участие в указанных мероприятиях мог любой желающий. По итогам проведения мероприятий на сайте министерства (в новостном блоке) размещалась информация о рассмотренных вопросах и участниках.

*4. В связи с чем в 2012 году не выполнен ряд мероприятий («Создание акционерного общества со стопроцентным участием Самарской области», «Разработка проектно-сметной документации и строительство объекта обращения с отходами для нац. парка «Самарская лука») ОЦП? Почему указанная информация не представлена на официальном сайте министерства?*

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования не является главным распорядителем бюджетных средств по указанным мероприятиям.

Главным распорядителем бюджетных средств по мероприятию «Создание открытого акционерного общества «Экопартнерство» со стопроцентным участием Самарской области» (далее – ОАО) в 2012 году являлось министерство имущественных отношений Самарской области (далее – Минимущество). Для реализации указанного мероприятия Минимуществом был подготовлен проект постановления Правительства Самарской области «Об участии в создании открытого акционерного общества «Управляющая компания «ЭкоПартнерство», который в течение

2012 года не прошел согласовательные процедуры с заинтересованными органами исполнительной власти Самарской области.

В настоящее время государственным заказчиком Программы – Минэнерго и ЖКХ, рассматривается вариант создания ОАО путем приватизации ГУП «Экология», целесообразность которого обосновывается положительной динамикой развития финансово-хозяйственной деятельности предприятия и идентичность предметов деятельности ОАО и ГУП «Экология».

Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации и строительство объекта обращения с отходами для национального парка «Самарская Лука» в Ставропольском районе» постановлением Правительства Самарской области от 25.12.2012 №809 исключено из Программы в связи с тем, что строительство объекта обращения с отходами для национального парка «Самарская Лука» в Ставропольском районе противоречит положениям Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положению о федеральном государственном учреждении «Национальный парк Самарская Лука», утвержденного приказом министерства природных ресурсов Российской Федерации от 09.03.2004 № 259.

Актуальная версия Программы размещена в правовой системе «Консультант Плюс».

*5. Почему разработчики (ФГОУ ВПО «СамГТУ») ОЦП не провели исследование организационно-правовых форм территориального управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и не разработали рекомендации по использованию лучшей практики в Самарской области? Правомерно ли, что разработчик (ФГОУ ВПО «СамГТУ») ОЦП выполняет аудит результативности программных мероприятий?*

Разработка Программы осуществлялась в 2008-2009 годах. В связи с тем, что ежегодно происходит появление новых технологий, публикаций по тематике территориального управления отходами и т.п., реализацию



мероприятия по исследованию организационно-правовых форм управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и разработке рекомендаций по использованию лучшей практики необходимо осуществлять ежегодно.

*6. Заменяет ли аудит, проведенный в рамках мероприятия ОЦП «Проведение эколого-экономического аудита результативности выполнения программных мероприятий», общественную экспертизу?*

Действующим законодательством не предусмотрена общественная экспертиза результативности исполнения мероприятий областных целевых программ.

*7. Почему мероприятие ОЦП «Исследование организационно-правовых форм территориального управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и разработка рекомендаций по использованию лучшей практики в Самарской области» реализовывалось в течение двух лет с объемом финансирования в сумме 400,0 тыс. рублей ежегодно?*

Аудит результативности программных мероприятий в 2012 году проводил ИП «Пименов», а не ФГОУ ВПО «СамГТУ». Исполнитель данного мероприятия был определен по результатам конкурсных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд».

*8. Какие именно суммы в 2012 году в рамках реализации мероприятий ОЦП не освоило министерство, какие средства были не освоены другими ведомствами, в чем причина не освоения?*

В рамках Программы министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 48 172 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного бюджета составляет 38 981,78 тыс. рублей. Отклонение

показателя фактического финансирования от запланированного произошло за счет:

- неисполнения мероприятия «Формирование и ведение регионального кадастра отходов. Согласно постановлению Правительства Самарской области от 10.11.2010 №591 формирование базы данных по разделам регионального кадастра отходов производства и потребления Самарской области осуществляет ГБУ СО «Природоохранный центр»;
- невыполнения подрядной организацией своих обязательств;
- сложившейся экономии по итогам проведения конкурсных мероприятий;
- сложившейся экономии по итогам размещения муниципального заказа.

В рамках Программы министерству строительства Самарской области (далее – министр) в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 157 985,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного бюджета составило 2 398,161 тыс. рублей тыс. рублей. Отклонение показателя фактического финансирования из средств областного бюджета от запланированного составило 155 586,939 тыс. рублей. В связи с передачей министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области полномочий по реализации программ в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами бюджетные ассигнования, предусмотренные министром на реализацию программных мероприятий в 2012 году освоены не были.

В рамках Программы департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 11 270,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного бюджета составило 10 969,68 тыс. рублей. Отклонение показателя фактического финансирования из средств областного бюджета от запланированного произошло за счет сложившейся экономии по итогам проведения конкурсных мероприятий.

В рамках Программы министерству имущественных отношений Самарской области (далее – минимущество) в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 97 159,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года указанные средства областного бюджета освоены не были. Согласно Программе бюджетные ассигнования в размере 97 159,0 тыс. рублей предполагалось направить на финансирование мероприятия «Создание открытого акционерного общества со стопроцентным участием Самарской области». В целях реализации данного мероприятия минимуществом был подготовлен проект постановления Правительства Самарской области «Об участии в создании открытого акционерного общества «Управляющая компания «ЭкоПартнерство» и направлен на согласование в заинтересованные органы исполнительной власти Самарской области. По состоянию на 28.02.2013 указанный проект постановления согласован не был.

*9. По какой причине материалы проведенного в рамках ОЦП аудита не переданы МинЖКХ (рабочей группе по внесению изменений в ОЦП)?*

Государственному заказчику Программы – Минэнерго и ЖКХ, переданы все материалы в соответствии с перечнем, представленным данным министерством. При поступлении в министерство дополнительного запроса о представлении дополнительных документов, указанные документы будут направлены в Минэнерго и ЖКХ.

*10. В связи, с чем при формировании технического задания на проектирование и строительство полигонов Минстрою не было поручено опираться на генеральные схемы очистки муниципалитетов, ни на Генсхему очистки области, ни на Программу, а лишь на материалы, разработанные в 2008 году?*

Формирование технического задания на проектирование объектов размещения отходов осуществлялось ответственным исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по данным мероприятиям – министерством строительства Самарской области.

11. *Генеральная схема очистки г. Самара предполагает большое количество мероприятий, в том числе и по организации отдельного сбора ТБО, однако ни одно из мероприятий не финансируется. На городских слушаниях по бюджету было об этом упомянуто, после чего замглавы города все-таки распорядился выделить средства на соответствующий эксперимент. Зачем же тогда нужно было тратить средства на разработку Генеральных схем очистки муниципалитетов? Ведется ли контроль за выполнением запланированных в них мероприятий? В связи, с чем организация отдельного сбора ТБО не осуществлялась? Почему такая задача до сих пор не поставлена, не смотря на декларации?*

В 2010 году в рамках Программы разработаны генеральные схемы очистки территорий городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Указанные генеральные схемы разработаны в составе генеральных планов муниципальных образований и определяют объемы работ, методы удаления, сбора, обезвреживания и переработки бытовых отходов на территориях муниципальных образований, необходимое количество спецтехники, оборудования и инвентаря для системы очистки и уборки городских и сельских территорий, очередность выполняемых мероприятий.

При этом министерство отмечает, что действующим законодательством, в частности, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия по организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, в том числе организация сбора и вывоза бытовых отходов, отнесены к вопросам местного значения поселений и муниципальных районов.

12. *Почему структура аудита не соответствует его содержанию?*

Программное мероприятие «Эколого-экономический аудит результативности реализации программных мероприятий» выполнено

исполнителем в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к соответствующему государственному контракту.

*13. В аудите сказано о значительной степени не соответствия поставленных целей и задач индикаторам ОЦП. Вместе с тем, в аудите не предложены новые индикаторы, осуществлена критика формулы оценки эффективности реализации программных мероприятий, непосредственно оценка эффективности не проведена.*

Изменение индикаторов программы не является задачей аудита и данная задача не ставилась в техническом задании. Корректировка целей, задач и целевых индикаторов ОЦП является задачей работ по корректировке ОЦП. В рамках мероприятия «Эколого-экономический аудит результативности реализации программных мероприятий» выполнена оценка реализованных мероприятий ОЦП.

*14. По какой причине в аудите использованы факты, не соответствующие действительности? Например: указано, что в декабре 2011 года запущена мусоросортировочная станция, точный адрес которой не указан. Вместе с тем, в прессе сказано о запуске станции в феврале 2013 года. Также сказано, что задача выполнена благодаря ГЧП «Экопартнерство», однако оно не только не создано в 2013 году, но и стоит вопрос о необходимости его создания.*

Факт запуска мусоросортировочной станции в г.о. Самара в декабре 2011 г. освещался в региональной печатной прессе и на телевидении.

*15. В целях организации публичных слушаний министерством управления финансами Самарской области были разосланы рекомендации для подготовки докладов. При подготовке докладов учитывались ли эти рекомендации сотрудниками министерства?*

Все рекомендации, данные министерством управления финансами Самарской области учтены при подготовке к проведению публичных слушаний.

*16. Почему министерство при организации мероприятий не принимает во внимание волонтерские организации?*

На сайте министерства анонсируется проведение всех природоохранных мероприятий с участием населения и размещается подробная информация о запланированном мероприятии, указаны телефоны контактов для взаимодействия заинтересованных организаций с организаторами акций.

Кроме того, министерство по приглашению организаторов принимает участие в природоохранных акциях, проводимых волонтерскими организациями.

*17. Согласно докладу о бюджетных проектировках на 2012-2014 годы, объем средств, выделяемый министерству в 2013 году незначительно уменьшился. С чем это связано?*

На сегодняшний день с учетом остатков прошлого года, восстановленных в текущем году бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству в 2013 году более чем на 150,00 млн. превышает уровень 2012 года.

*18. Как оценить экологическое воспитание населения и его динамику?*

В настоящее время существует показатель уровня экологической культуры населения – число граждан, участвующих в массовых мероприятиях экологической направленности и осознающих свою личностную ответственность за состояние окружающей среды.

При этом необходимо отметить, что формирование ответственного отношения к природе – сложный и длительный процесс. Его результатом должно быть не только овладение определенными знаниями и умениями, а развитие эмоциональной отзывчивости, умение и желание активно защищать, улучшать, облагораживать природную среду. Дети и молодежь, получившие определенные экологические представления, будут бережнее

относится к природе. В будущем это может повлиять на оздоровление экологической обстановки в нашем крае и в стране

*19. С чем связан высокий уровень не освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в 2012 году?*

основными причинами не полного уровня освоения средств по расходным обязательствам министерства являются:

- не перераспределенная экономия, сформированная по итогам проведения конкурсных мероприятий;
- не перераспределенный остаток ассигнований, обязательства под который не были заключены;
- неисполнение или не полное исполнение подрядчиками (поставщиками) своих обязательств;
- срыв сроков сдачи работ (услуг).

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## **ЗАМЕЧАНИЯ К ПРОТОКОЛУ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ПО ВОПРОСУ РАССМОТРЕНИЯ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2012 ГОД В ЧАСТИ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МИНИСТЕРСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА Б.А. НИКИТИНОЙ**

*1. Что размещено на официальном сайте министерства для проведения общественных слушаний по исполнению расходов, отнесенных к ведению министерства в 2012 году?*

В целях организации проведения общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год министерством на официальном сайте размещен приказ министерства от 17 апреля 2013 года № 134 «О проведении общественных обсуждений по вопросу рассмотрения отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год», информация об исполнении областного бюджета за 2012 год, презентация и реестр расходных обязательств министерства на 2012-2014 годы.

**ИНФОРМАЦИЯ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ. КРОМЕ ПРИКАЗА О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ДО ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ НА САЙТЕ НЕ БЫЛО РАЗМЕЩЕНО НИ ПРЕЗЕНТАЦИИ, НИ ИНФОРМАЦИИ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА.**

*2. Какие документы имеются в распоряжении у общественности для анализа реализации мероприятий областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года» (далее – ОЦП)?*

На сайте министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в разделе «Бюджетные слушания»



в свободном доступе размещена подробная информация, необходимая для анализа реализации мероприятий ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 и на период до 2020 года

НА САЙТЕ ПРИСУТСТВУЕТ СТАРАЯ ВЕРСИЯ ПРОГРАММЫ (ФАЙЛ ДАТИРОВАН 2009 Г.) И МАТЕРИАЛЫ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ ЗА 2011 Г. ТО ЕСТЬ НА САЙТЕ НЕ ИМЕЕТСЯ НИКАКОЙ ИНФОРМАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ТОГО, КАК ОСУЩЕСТВЛЯЛАСЬ ПРОГРАММА В 2012 Г И ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО В ИТОГЕ ЗА ПЕРИОД 2010-2012 ГГ.

*3. Почему на сайте по итогам проведения 3 круглых столов с общим объемом финансирования 400,0 тыс. рублей не размещены отчеты о мероприятиях, для ознакомления тех, кто не попал? Кто проводил круглые столы, если модератор сотрудник министерства? В чем состояла функция ООО «Эксклюзивные решения»? Если на информационное освещение мероприятий было выделено столько денег – где эта информация?*

В 2012 году по результатам проведенного аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ министерством был заключен государственный контракт на выполнение работ по мероприятию «Проведение заседаний круглых столов, семинаров-совещаний с участием бизнес-сообщества с целью включения субъектов предпринимательства в деятельность по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов на территории Самарской области» в рамках реализации ОЦП на сумму 262,0 тыс. рублей.

Исполнителем госконтракта явилось ООО «Таймер-С». При реализации данного мероприятия было проведено:

- семинар-совещание по проблемам ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Самарской области – 03.10.2012;

- семинар по проблемам развития системы и инфраструктуры по переработке и утилизации отходов – 30.10.2012;

- заседание круглого стола по вопросам развития взаимодействия органов исполнительной власти региона и субъектов хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления – 12.12.2012.

Функция исполнителя мероприятия заключалась в организации проведения указанных мероприятий, а именно:

– Подготовка программы, согласование выступлений с докладчиками

– Составление списка участников

– Рассылка приглашений на участие

– Предварительная регистрация участников

– Рассылка актуализированной программы зарегистрированным участникам

– Предварительная регистрация докладчиков

– Запрос, получение и редакционная обработка тезисов докладов и презентаций

– Подготовка и согласование проекта резолюции

– Аренда зала, организация кофе-паузы

– Изготовление информационных табличек, бейджей

– Подготовка раздаточного материала участникам

Принять участие в указанных мероприятиях мог любой желающий. По итогам проведения мероприятий на сайте министерства (в новостном блоке) размещалась информация о рассмотренных вопросах и участниках.

**ОТВЕТ ДАН НЕ НА ПОСТАВЛЕННЫЕ ВОПРОСЫ**

*4. В связи с чем в 2012 году не выполнен ряд мероприятий («Создание акционерного общества со стопроцентным участием Самарской области», «Разработка проектно-сметной документации и строительство объекта обращения с отходами для нац.парка «Самарская лука») ОЦП? Почему*

*указанная информация не представлена на официальном сайте министерства?*

Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования не является главным распорядителем бюджетных средств по указанным мероприятиям.

Главным распорядителем бюджетных средств по мероприятию «Создание открытого акционерного общества «Экопартнерство» со стопроцентным участием Самарской области» (далее – ОАО) в 2012 году являлось министерство имущественных отношений Самарской области (далее – Минимущество). Для реализации указанного мероприятия Минимуществом был подготовлен проект постановления Правительства Самарской области «Об участии в создании открытого акционерного общества «Управляющая компания «ЭкоПартнерство», который в течение 2012 года не прошел согласовательные процедуры с заинтересованными органами исполнительной власти Самарской области.

В настоящее время государственным заказчиком Программы – Минэнерго и ЖКХ, рассматривается вариант создания ОАО путем приватизации ГУП «Экология», целесообразность которого обосновывается положительной динамикой развития финансово-хозяйственной деятельности предприятия и идентичность предметов деятельности ОАО и ГУП «Экология».

Мероприятие «Разработка проектно-сметной документации и строительство объекта обращения с отходами для национального парка «Самарская Лука» в Ставропольском районе» постановлением Правительства Самарской области от 25.12.2012 №809 исключено из Программы в связи с тем, что строительство объекта обращения с отходами для национального парка «Самарская Лука» в Ставропольском районе противоречит положениям Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положению о федеральном государственном учреждении «Национальный парк Самарская Лука»,

утвержденного приказом министерства природных ресурсов Российской Федерации от 09.03.2004 № 259.

Актуальная версия Программы размещена в правовой системе «Консультант Плюс».

ОТВЕТ ПРОТИВОРЕЧИТ ДАННЫМ ВЫШЕ ОТВЕТАМ, В КОТОРЫХ УКАЗЫВАЕТСЯ, ЧТО НА САЙТЕ СОДЕРЖИТСЯ ВСЯ НЕОБХОДИМАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОГРАММЕ. КОНСУЛЬТАНТ+ - ЯВЛЯЕТСЯ КОММЕРЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ С ОГРАНИЧЕННЫМ ДОСТУПОМ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ.

КРОМЕ ТОГО, ВОПРОС ЭКСПЕРТА СОСТОЯЛ В ТОМ, ЧТОБЫ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ НА ОТСУТСТВИЕ ОТКРЫТОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, О КОТОРЫХ МИНИСТЕРСТВО УМАЛЧИВАЕТ.

*5. Почему разработчики (ФГОУ ВПО «СамГТУ») ОЦП не провели исследование организационно-правовых форм территориального управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и не разработали рекомендации по использованию лучшей практики в Самарской области? Правомерно ли, что разработчик (ФГОУ ВПО «СамГТУ») ОЦП выполняет аудит результативности программных мероприятий?*

Разработка Программы осуществлялась в 2008-2009 годах. В связи с тем, что ежегодно происходит появление новых технологий, публикаций по тематике территориального управления отходами и т.п., реализацию мероприятия по исследованию организационно-правовых форм управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и разработке рекомендаций по использованию лучшей практики необходимо осуществлять ежегодно.

В СПИСКЕ ЛИТЕРАТУРЫ ОТЧЕТА ПО ДАННОЙ НИР, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННОМУ ЭКСПЕРТУ, НЕТ НИ ОДНОЙ ССЫЛКИ НА ЗАРУБЕЖНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ, ВЫПУЩЕННЫЕ ПОЗДНЕЕ 2010 Г.

КРОМЕ ТОГО, ПРЕДЛОЖЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ В НИР, ОПИСАНЫ В ПРЕАМБУЛЕ К ОЦП «СОВЕРШЕНСТВОВНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ...», ОДНАКО НИКАК НЕ ОТРАЖЕНЫ В ЕЕ СОДЕРЖАНИИ

*6. Заменяет ли аудит, проведенный в рамках мероприятия ОЦП «Проведение эколого-экономического аудита результативности выполнения программных мероприятий», общественную экспертизу?*

Действующим законодательством не предусмотрена общественная экспертиза результативности исполнения мероприятий областных целевых программ.

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРЕДУСМОТРЕНА БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ ПО ОТНОШЕНИЮ К ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА В ЦЕЛОМ, ЧАСТЬЮ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ ИСПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ОЦП.**

*7. Почему мероприятие ОЦП «Исследование организационно-правовых форм территориального управления отходами и вторичными ресурсами в России и за рубежом и разработка рекомендаций по использованию лучшей практики в Самарской области» реализовывалось в течение двух лет с объемом финансирования в сумме 400,0 тыс. рублей ежегодно?*

Аудит результативности программных мероприятий в 2012 году проводил ИП «Пименов», а не ФГОУ ВПО «СамГТУ». Исполнитель данного мероприятия был определен по результатам конкурсных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд».

**ИСПОЛНИТЕЛЕМ МЕРОПРИЯТИЙ БЫЛ ОДИН И ТОТ ЖЕ ЧЕЛОВЕК, ЧТО НЕДОПУСТИМО НИ ПО ЭТИЧЕСКИМ НОРМАМ. НИ ПО НОРМАМ ПРОВЕДЕНИЯ АУДИТОВ.**

*8. Какие именно суммы в 2012 году в рамках реализации мероприятий ОЦП не освоило министерство, какие средства были не освоены другими ведомствами, в чем причина не освоения?*

В рамках Программы министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 48 172 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного бюджета составляет 38 981,78 тыс. рублей. Отклонение показателя фактического финансирования от запланированного произошло за счет:

- неисполнения мероприятия «Формирование и ведение регионального кадастра отхода. Согласно постановлению Правительства Самарской области от 10.11.2010 №591 формирование базы данных по разделам регионального кадастра отходов производства и потребления Самарской области осуществляет ГБУ СО «Природоохранный центр»;
- невыполнения подрядной организацией своих обязательств;
- сложившейся экономии по итогам проведения конкурсных мероприятий;
- сложившейся экономии по итогам размещения муниципального заказа.

В рамках Программы министерству строительства Самарской области (далее – минстрой) в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 157 985,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного бюджета составило 2 398,161 тыс. рублей тыс. рублей. Отклонение показателя фактического финансирования из средств областного бюджета от запланированного составило 155 586,939 тыс. рублей. В связи с передачей министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области полномочий по реализации программ в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами бюджетные ассигнования, предусмотренные минстрою на реализацию программных мероприятий в 2012 году освоены не были.

В рамках Программы департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 11 270,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств областного

бюджета составило 10 969,68 тыс. рублей. Отклонение показателя фактического финансирования из средств областного бюджета от запланированного произошло за счет сложившейся экономии по итогам проведения конкурсных мероприятий.

В рамках Программы министерству имущественных отношений Самарской области (далее – минимущество) в 2012 году было предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 97 159,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2013 года указанные средства областного бюджета освоены не были. Согласно Программе бюджетные ассигнования в размере 97 159,0 тыс. рублей предполагалось направить на финансирование мероприятия «Создание открытого акционерного общества со стопроцентным участием Самарской области». В целях реализации данного мероприятия минимуществом был подготовлен проект постановления Правительства Самарской области «Об участии в создании открытого акционерного общества «Управляющая компания «ЭкоПартнерство» и направлен на согласование в заинтересованные органы исполнительной власти Самарской области. По состоянию на 28.02.2013 указанный проект постановления согласован не был.

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЛЕЖИТ В БОЛЬШОЙ СТЕПЕНИ НА ЗАКАЗЧИКЕ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ – ТО ЕСТЬ НА МИНИСТЕРСТВЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОСОБЕННО, ЕСЛИ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОГРАММЕ НЕ ВЫПОЛНЯЮТСЯ ДВУМЯ МИНИСТЕРСТВАМИ СРАЗУ.**

*9. По какой причине материалы проведенного в рамках ОЦП аудита не переданы МинЖКХ (рабочей группе по внесению изменений в ОЦП)?*

Государственному заказчику Программы – Минэнерго и ЖКХ, переданы все материалы в соответствии с перечнем, представленным данным министерством. При поступлении в министерство дополнительного запроса о представлении дополнительных документов, указанные документы будут направлены в Минэнерго и ЖКХ.

ИНФОРМАЦИЯ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ. СОТРУДНИКИ МИНИСТЕРСТВА ЖКХ НА СЕРЕДИНУ АПРЕЛЯ 2013 Г НЕ ИМЕЛИ ИНФОРМАЦИИ ОБ АУДИТЕ ПРОГРАММЫ И НИР. А ТАКЖЕ ДРУГИМ МЕРОПРИЯТИЯМ, КОТОРЫЕ ФАКТИЧЕСКИ НЕ ИМЕЮТ СОДЕРЖАТЕЛЬНЫХ ОТЧЕТОВ, КРОМЕ СПИСКОВ УЧАСТНИКОВ И ФОТООТЧЕТА.

*10. В связи, с чем при формировании технического задания на проектирование и строительство полигонов Минстрою не было поручено опираться на генеральные схемы очистки муниципалитетов, ни на Генсхему очистки области, ни на Программу, а лишь на материалы, разработанные в 2008 году?*

Формирование технического задания на проектирование объектов размещения отходов осуществлялось ответственным исполнителем и главным распорядителем бюджетных средств по данным мероприятиям – министерством строительства Самарской области.

ОТВЕТ ДАН НЕ НА ЗАДАННЫЙ ВОПРОС. ЕСЛИ ПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ НЕ ПОНАДОБИЛИСЬ МИНИСТЕРСТВУ СТРОИТЕЛЬСТВА, ТО ЗАЧЕМ ОНИ БЫЛИ СДЕЛАНЫ? СИТУАЦИЮ МОЖНО ИНТЕРПРЕТИРОВАТЬ КАК НЕРАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ.

*11. Генеральная схема очистки г. Самара предполагает большое количество мероприятий, в том числе и по организации раздельного сбора ТБО, однако ни одно из мероприятий не финансируется. На городских слушаниях по бюджету было об этом упомянуто, после чего замглавы города все-таки распорядился выделить средства на соответствующий эксперимент. Зачем же тогда нужно было тратить средства на разработку Генеральных схем очистки муниципалитетов? Ведется ли контроль за выполнением запланированных в них мероприятий? В связи, с чем организация раздельного сбора ТБО не осуществлялась? Почему такая задача до сих пор не поставлена, не смотря на декларации?*



В 2010 году в рамках Программы разработаны генеральные схемы очистки территорий городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

Указанные генеральные схемы разработаны в составе генеральных планов муниципальных образований и определяют объемы работ, методы удаления, сбора, обезвреживания и переработки бытовых отходов на территориях муниципальных образований, необходимое количество спецтехники, оборудования и инвентаря для системы очистки и уборки городских и сельских территорий, очередность выполняемых мероприятий.

При этом министерство отмечает, что действующим законодательством, в частности, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия по организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, в том числе организация сбора и вывоза бытовых отходов, отнесены к вопросам местного значения поселений и муниципальных районов.

**ОТВЕТ ДАН НЕ НА ПОСТАВЛЕННЫЙ ВОПРОС.**

*12. Почему структура аудита не соответствует его содержанию?*

Программное мероприятие «Эколого-экономический аудит результативности реализации программных мероприятий» выполнено исполнителем в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к соответствующему государственному контракту.

**СТРУКТУРА РАБОТЫ ЗАЯВЛЯЕТСЯ ВО ВВЕДЕНИИ К САМОЙ РАБОТЕ . САМИ ЖЕ АВТОРЫ ПИШУТ ТЕКСТ ПО ДРУГОЙ СТРУКТУРЕ. ЭТО ЯВЛЯЕТСЯ СВИДЕТЕЛЬСТВОМ НИЗКОГО КАЧЕСТВА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ И ТЕМ, ЧТО ОНА НЕ ОПУБЛИКОВАНА. ЕСЛИ МИНИСТЕРСТВО УВЕРЕНО В ТОМ, ЧТО АУДИТ ВЫПОЛНЕН НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ – РЕКОМЕНДУЮ РАЗМЕСТИТЬ ЕГО В ИНТЕРНЕТЕ.**

13. В аудите сказано о значительной степени не соответствия поставленных целей и задач индикаторам ОЦП. Вместе с тем, в аудите не предложены новые индикаторы, осуществлена критика формулы оценки эффективности реализации программных мероприятий, непосредственно оценка эффективности не проведена.

Изменение индикаторов программы не является задачей аудита и данная задача не ставилась в техническом задании. Корректировка целей, задач и целевых индикаторов ОЦП является задачей работ по корректировке ОЦП. В рамках мероприятия «Эколого-экономический аудит результативности реализации программных мероприятий» выполнена оценка реализованных мероприятий ОЦП. ИНФОРМАЦИЯ НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ, В АУДИТЕ 10 СТРАНИЦ ТЕКСТА ПОСВЯЩЕНО ИЗМЕНЕНИЮ ЗАДАЧ И МЕРОПРИЯТИЙ, В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧЕГО ИЗМЕНЕНО ТОЛЬКО ОДНО МЕРОПРИЯТИЕ. ТАКЖЕ В АУДИТЕ НЕТ АНАЛИЗА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ КАК СООТНОШЕНИЯ ДОСТИГУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ И СДЕЛАННЫХ ЗАТРАТ. КРОМЕ ТОГО, БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТА СОСТОИТ ИЗ ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ И ОЦЕНКИ ИХ ПЛАНИРУЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, А НЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УЖЕ ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ. ТАКОЙ СИТУАЦИИ НЕ СУЧИЛОСЬ БЫ. ЕСЛИ БЫ ИСПОЛНИТЕЛИ АУДИТА БЫЛИ НЕЗАВИСИМЫМИ, А НЕ АНАЛИЗИРОВАЛИ РЕЗУЛЬТАТ СОБСТВЕННОЙ ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ РАБОТЫ.

14. По какой причине в аудите использованы факты, не соответствующие действительности? Например: указано, что в декабре 2011 года запущена мусоросортировочная станция, точный адрес которой не указан. Вместе с тем, в прессе сказано о запуске станции в феврале 2013 года. Также сказано, что задача выполнена благодаря ГЧП «Экопартнерство», однако оно не только не создано в 2013 году, но и стоит вопрос о необходимости его создания.

Факт запуска мусоросортировочной станции в г.о. Самара в декабре 2011 г. освещался в региональной печатной прессе и на телевидении. ДЛЯ УТОЧНЕНИЯ ДАННОЙ ИНФОРМАЦИИ НЕДОСТАТОЧНО ССЫЛКИ НА ОСВЕЩЕНИЕ ФАКТА В ПРЕССЕ. АНАЛОГИЧНЫЕ СТАТЬИ ИЗДАВАЛИСЬ И В 2012 И В 2013 Г., ОДНАКО НИ ТЕЛЕФОНА. НИ КОНТАКТНЫХ ЛИЦ, НИ САЙТА, НИ ДАЖЕ КОНКРЕТНОГО АДРЕСА, ГДЕ НАХОДИТСЯ ДАННЫЙ ОБЪЕКТ, НЕ ПРЕДСТАВЛЕНО.

*15. Как оценить экологическое воспитание населения и его динамику? ВОПРОС СФОРМУЛИРОВАН В ПРОТОКОЛЕ НЕВЕРНО. ВОПРОС ЭКСПЕРТА СОСТОЯЛ В ТОМ, ЧТОБЫ ОЦЕНИТЬ УРОВЕНЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ. КАК ОЦЕНИВАЕТ МИНИСТЕРСТВО КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАН, УЧАСТВУЮЩИХ В МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ И ОСОЗНАЮЩИХ ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ? КАК ПОКАЗЫВАЮТ СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРИСУТСТВИЕ НА МЕРОПРИЯТИЯХ БЫВАЕТ АДМИНИСТРАТИВНО ОБУСЛОВЛЕННЫМ, ТАКЖЕ САМИ СОТРУДНИКИ МИНИСТЕРСТВ УКАЗЫВАЮТ НА ТО, ЧТО ОТДЕЛЬНЫЕ ГРАЖДАНЕ ЗАЧАСТУЮ УЧАСТВУЮТ В МЕРОПРИЯТИЯХ МНОГОКРАТНО.*

В настоящее время существует показатель уровня экологической культуры населения – число граждан, участвующих в массовых мероприятиях экологической направленности и осознающих свою личностную ответственность за состояние окружающей среды.

При этом необходимо отметить, что формирование ответственного отношения к природе – сложный и длительный процесс. Его результатом должно быть не только овладение определенными знаниями и умениями, а развитие эмоциональной отзывчивости, умение и желание активно защищать, улучшать, облагораживать природную среду. Дети и молодежь, получившие определенные экологические представления, будут бережнее

относится к природе. В будущем это может повлиять на оздоровление экологической обстановки в нашем крае и в стране