

# ПРОТОКОЛ

проведения общественных обсуждений по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерство)

Дата и время проведения встречи: 18 ноября 2014 года, 15 часов 00 минут

Место проведения встречи: г. Самара, ул. Дачная, д. 4Б

---

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

министр лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

А.И. Ларионов

### Присутствовали:

представители органов государственной власти Самарской области, общественных организаций, общественные эксперты и представители общественности, согласно приложению 1.

### Тема встречи:

Обсуждение расходных обязательств министерства, исполнение которых согласно действующему законодательству должно осуществляться министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в очередном финансовом 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов за счет средств областного бюджета.

### Выступали:

Студенников М.В. – заместитель министра департамента финансового кадрового обеспечения; – руководитель планирования и

Мельников П.С. – заместитель министра департамента лесного хозяйства; – руководитель

Ардаков А.П. — и.о. руководителя департамента охраны окружающей среды;

Миних Д.В. — руководитель управления рационального использования водных ресурсов;

В ходе встречи от представителей общественности поступили вопросы, на которые представителями министерства были даны подробные ответы, согласно приложению 2.


Решили:

1. Обобщить вопросы, поступившие от представителей общественности в ходе проведения встречи.
2. Рассмотреть возможность размещения на официальном сайте министерства списка лицензированных участков по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

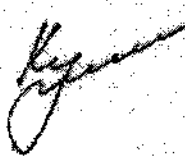
Настоящий протокол составлен в одном подлинном экземпляре и вместе с приложениями хранится в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Копии настоящего протокола в течение двух рабочих дней после подписания направляются министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в министерство управления финансами Самарской области и Администрацию Губернатора Самарской области.


Министр лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области

 А.М. Парфенов

Общественный эксперт, председатель Товарищества собственников жилья «Партнер-4»

 Д.Г. Куликов

Общественный эксперт, руководитель общественной организации ветеранов «Куйбышевгидростроя» при Самарском региональном общественном благотворительном Фонде имени Н.Ф. Семизорова

 Ю.И. Егоров

Список представителей общественности,  
принявших участие в общественных обсуждениях по проекту закона  
Самарской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый  
период 2016 и 2017 годов» в части расходных обязательств министерства  
лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования  
Самарской области

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Наименование организации	Должность
1	Егоров Юрий Иванович	Общественная организация ветеранов «Куйбышевгидростроя» при Самарском региональном общественном благотворительном Фонде имени Н.Ф.Семизорова	Руководитель, общественный эксперт
2	Куликов Дмитрий Геннадьевич	ТОС «Партнер-4»	Председатель, общественный эксперт
3	Ерёмкин Роман Александрович	Некоммерческое партнерство спортивно-туристический клуб «ВелоСамара»	Директор, представитель общественности
4	Холопов Юрий Александрович	АНО «Центр поддержки гражданских инициатив «Содействие»	Представитель общественности
5	Белюсова Татьяна Александровна	ГБУ СО «Природоохранный центр»	
6	Нечаева Виктория Александровна	ГБУ СО «Природоохранный центр»	
7	Река Анастасия Викторовна	ГБУ СО «Природоохранный центр»	

## Вопросы, поступившие в ходе общественных обсуждений

1. Какие расходы министерства будут сокращены в 2015 году по сравнению с 2014 годом?

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 – 2018 годы и на плановый период до 2022 года» в соответствии с защитой бюджетных проектировок на 2015 год сокращение расходов по сравнению с 2014 годом наблюдается:

по расходам на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов в объеме 1 364,4 тыс. рублей;

по расходам на обеспечение деятельности органа исполнительной власти и обеспечение деятельности лесничеств и лесопарков в объеме 1 371,9 тыс. рублей.

На 2015 год сокращено финансирование государственной программы «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Самарской области от 27.11.2014 № 668.

В рамках государственной программы на 2015 год отсутствует финансирование мероприятий по формированию информационной среды в сфере обращения с отходами производства и потребления и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области и улучшению санитарного и экологического состояния территории муниципальных образований Самарской области.

Также в 2015 году сокращено финансирование мероприятий по сохранению и восстановлению биоразнообразия растительности и животного мира на территории Самарской области, обеспечению развития особо охраняемых природных территорий регионального значения и экологическому воспитанию и просвещению населения Самарской области.

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 30.10.2013 № 579 в 2015 году проектом закона Самарской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – министерство) предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 14 702,0 тыс. рублей на реализацию следующих мероприятий:

Мероприятие 1.2.4 «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Самарской области на проектирование и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений» на продолжение капитального ремонта гидротехнических сооружений пруда на балке Таловрин Дол муниципального района Большечерниговский Самарской области: в 2015 году – 1 460,4 тыс. рублей. По данному объекту заключен муниципальный контракт.

Мероприятие 2.1.1 «Организация работ по проектированию и расчистке поверхностных водных объектов на территории Самарской области» на завершение расчистки русла реки Чапаевка у с. Сухая Вязовка муниципального района Волжский в 2015 году – 13 241,6 тыс. рублей. По данному объекту заключен государственный контракт. Реализация данного мероприятия осуществляется с 2014 года по поручению Губернатора Самарской области от 13.01.2014 № 1-56-33.

Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году предусмотрены субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области водных отношений в общем объеме 29 689,00 тыс. рублей.

В 2015 году за счет субвенций планируется:

- завершение работ по расчистке русла реки Сызранка у села Новый Ризадей муниципального района Сызранский Самарской области в размере 3 233,35 тыс. рублей в рамках заключенного государственного контракта;
- выполнение работ по расчистке русла реки Талкыш в с. Султангулово муниципального района Похвистневский в размере 17 220,86 тыс. рублей;
- начало работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Сок в пределах Самарской области в размере 5 510,74 тыс. рублей;
- начало работ по определению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос реки Самара в пределах Самарской области в размере 3 724,05 тыс. рублей.

2. Какой объём финансирования запланирован на охрану лесов от пожаров на 2015 год? И достаточен ли он?

Согласно защите бюджетных проектировок на 2015 год, на мероприятие охрана лесов от пожаров (в том числе: тушение лесных пожаров) планируется выделить 90 485,3 тыс. руб., в том числе:

за счёт субвенций из федерального бюджета – 44 199,6 тыс. руб.,  
за счёт средств областного бюджета – 46 285,7 тыс. руб., из них:

- реконструкция и эксплуатация лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров – 30 км, на сумму 1 012,6 тыс. руб.;
- прокладка просек, устройство противопожарных минерализованных полос – 1 314,1 км на сумму 992,1 тыс. руб.;
- проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, и других лесных горючих материалов – 19 396,4 га на сумму 8 857,7 тыс. руб.;
- прочистка просек, противопожарных минерализованных полос – 19 829 км, на сумму 14 201,1 тыс. руб.;
- благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах – 80 ед., на сумму 2 007,2 тыс. руб.;

- установка шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности – 300 шт., на сумму 1 696,5 тыс. руб.;
- установка и размещение стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах – 78 шт. на сумму 1 455,0 тыс. руб.;
- мониторинг пожарной безопасности в лесах и лесных пожаров, в том числе организация наземного патрулирования – 577,9 тыс. га на сумму 9 894,0 тыс. руб.;
- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря, содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, создание резерва пожарной техники и оборудования, а также ГСМ – 49 276,1 тыс. руб.;
- тушение лесных пожаров – 535,1 га, на сумму 1 093,0 тыс. руб.

3. Что включает в себя мероприятие по внедрению технологий автоматизированного электронного обслуживания? На что заложены финансовые средства?

В ходе реализации мероприятия по внедрению технологии автоматизированного электронного обслуживания в сфере природопользования, лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области, планируется расширение функционала информационных систем, функционирующих в министерстве. Системы: ВИС «ПроВЭД», АС «Государственный лесной реестр», ГИС «Природопользование». Ответственным исполнителем является департамент информационных технологий и связи Самарской области, участником – министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

4. Какую лесопожарную технику планируется приобрести в 2015 году?

В 2015 году планируется закупить следующую технику и оборудование:

- трактор колесный с навесным оборудованием в количестве 2 ед. общей стоимостью 2 400,0 тыс. руб.;
- автомобиль повышенной проходимости, укомплектованный средствами пожаротушения, в количестве 2 ед. на общую сумму 886,0 тыс. руб.;
- радиостанции в количестве 12 ед. на общей стоимостью 144,0 тыс. руб.

5. Сколько гектар горельников г.о. Тольятти восстановили на текущий момент и сколько осталось восстановить?

В период с 2011 по 2014 год на территории городского округа Тольятти произведены посадки лесных культур на территории пройденными пожарами на площади 1 290 га. Восстановить осталось 100 га.

Государственной программой Самарской области «Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 – 2018 годы и на плановый период до 2022 года» в 2015 и 2016 годах предусмотрено дополнение лесных культур на 260 га и уход за ранее созданными посадками на 753 га.

6. Возможно ли заменить сжигание порубочных остатков иными способами уничтожения либо использовать порубочные остатки в каких либо иных целях?

Очистка лесосек от порубочных остатков осуществляется с соблюдением требований правил заготовки древесины, правил пожарной безопасности в лесах, правил санитарной безопасности в лесах.

В соответствии с п. 61 Правил заготовки древесины, утвержденных Приказом Рослесхоза от 01.08.2011 № 337, очистка мест рубок осуществляется следующими способами:

укладкой порубочных остатков на волокнистые материалы с целью их укрепления и предохранения почвы от сильного уплотнения и повреждения при трелевке;

сбором порубочных остатков в кучи и валы с последующим сжиганием их в пожаробезопасный период;

сбором порубочных остатков в кучи и валы с оставлением их на месте для перегнивания и для подкормки диких животных в зимний период;

разбрасыванием измельченных порубочных остатков в целях улучшения лесорастительных условий;

укладкой и оставлением на перегнивание на месте рубки.

Указанные способы очистки мест рубок при необходимости могут применяться комбинированно.

Сжигание порубочных остатков в очагах вредных организмов, как безальтернативный способ очистки лесосек, определен п. 42 Правил санитарной безопасности в лесах от 29.06.2007 № 414.

Аналогично, в силу п. 62 Правил заготовки древесины, обязательному сжиганию подлежат порубочные остатки при проведении санитарных рубок в очагах вредных организмов, где они могут оказаться источником распространения инфекции или средой для ее сохранения и заселения вторичными вредными организмами.

Вместе с тем, министерством принимались решения, направленные на возможность применения иных альтернативных способов очистки лесосек после санитарных рубок, не связанных со сжиганием порубочных остатков, Это измельчение порубочных остатков, и возможный вывоз неликвидных порубочных остатков с территории лесосек.

Так, например, измельчение порубочных остатков, как элемент технологического процесса, применялось при расчистке трассы М-5 от сухостойной древесины на площади 72,5 га в 2014 году.

Положительным моментом являлась расчистка горельников Рачейского лесничества, расположенных на особо охраняемых природных территориях, при помощи мульчера в 2013 и 2014 годах.

Кроме того, 30 сентября 2014 года министерством и мэрией г.о. Тольятти подписано двухстороннее социально-экологическое положение по выполнению работ в границах лесного массива г.о. Тольятти по утилизации порубочных остатков.

На его основании и в соответствии с порядком отжига порубочных остатков все работы по сжиганию древесины производились не сразу, а по графику и с наступлением холодов. Кроме того, предусмотрен запрет на сжигание в дни с неблагоприятными метеоусловиями, усилен и отработан порядок отжига порубочных остатков на участках, расположенных ближе 500 метров от жилых построек и социальных объектов, что в целом, позволило снизить социальную напряженность в городе.

7. Как и кем используются данные Госдоклада о состоянии окружающей среды и природных ресурсов? Чем регламентируется его издание?

Государственный доклад о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области публикуется тиражом 600 экземпляров и рассылается согласно списку рассылки. В список рассылки входят федеральные и региональные органы исполнительной власти, муниципальные образования Самарской области. Также государственный доклад размещается на официальном сайте министерства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации № Пр-1685 от 12.06.2011 срок публикации доклада об экологической ситуации в субъекте Российской Федерации с обязательным размещением в сети Интернет установлен до 1 июля (ежегодно).

8. Какие средства запланированы на мероприятия по обеспечению органов власти и органов МСУ информацией по материалам наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды Самарской области, как используется данная информация?

Средства областного бюджета Самарской области в сумме 2 100,00 тыс. руб. будут направлены для обеспечения органов власти и органов МСУ информацией по материалам наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды Самарской области. Данная информация используется для получения сведений по стационарным постам г. Похвистнево и г. Безенчук, формирования государственного доклада о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области, издания ежемесячного экологического бюллетеня Самарской области.

9. Возможно ли привлечение к участию в мероприятиях по экологическому воспитанию общественных организаций?

Министерство заинтересовано в привлечении общественных организаций для участия в мероприятиях по экологическому воспитанию и просвещению населения Самарской области.



10. Какие мероприятия проводятся министерством по предотвращению образования несанкционированных мест размещения отходов?

Статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» полномочия по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых отходов отнесены к вопросам органов местного самоуправления.

В целях повышения на территории региона эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» полномочия по осуществлению регионального государственного экологического надзора, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, с 2011 года переданы органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области.

В соответствии со статьей 9 названного Закона министерством осуществляется контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, путем проведения проверок, запросов необходимых документов, а также проведения анализа отчетов, предоставляемых органами местного самоуправления.

Несанкционированные места размещения отходов выявляются и фиксируются администрациями муниципальных образований, составляется поадресный реестр свалок, навалов подлежащих ликвидации.

Кроме того, на территории Самарской области организуются весенние и осенние месячники по уборке водоохраных зон водных объектов региона, особо охраняемых природных территорий, к участию в которых привлекаются волонтеры.

По выявленным нарушениям в сфере обращения с отходами производства и потребления лица, виновные в совершении указанных деяний, в соответствии с действующим законодательством привлекаются к административной ответственности.

По результатам работы муниципальных образований в 2013 году составлено 549 протоколов в части нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

С момента вступления в законную силу (с 15.11.2014) Федерального закона от 14.10.2014 № 307 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных

органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерство уполномочено на рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных за нарушения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

11. Чем регламентируется порядок обращения с отходами для малых и средних предприятий, какая просветительская работа министерства проводится в этом направлении?

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обязывает индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

12. Каким образом информируется население о неблагоприятных метеорологических условиях, каким образом осуществляется контроль за сокращением выбросов в случае наступления неблагоприятных условий?

Неблагоприятные метеорологические условия (НМУ) – это погодные условия, способствующие накоплению вредных примесей в приземном слое атмосферы.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.11.2010 № 596 «Об организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Самарской области» работа по регулированию выбросов проводится юридическими лицами, которые обязаны получать прогнозы о НМУ, в целях предотвращения угрозы жизни и здоровью населения при изменении состояния атмосферного воздуха, снижения негативного воздействия выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на окружающую среду в населенных пунктах в периоды НМУ.

Утвержденный вышеуказанным постановлением Порядок является обязательным для всех юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух

Прогнозирование уровня загрязнения атмосферного воздуха на территории Самарской области в соответствии с действующим законодательством осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

При получении прогнозов НМУ юридические лица, имеющие источники выбросов, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в периоды НМУ в зависимости от степени предупреждения об ожидаемых НМУ в соответствии с утвержденными планами мероприятий.

Планы мероприятий разрабатываются в составе проекта нормативов предельно допустимых выбросов, утверждаются руководителем юридического лица или иным уполномоченным лицом и согласовываются с министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Контроль за сокращением выбросов проводится в рамках мероприятий по государственному экологическому надзору.

13. Возможно ли взыскание затрат на рекультивацию территории с. Рождественно с собственника спиртзавода?

В связи с тем, что отсутствует возможность определения собственника отходов спиртовой барды в с. Рождественно, взыскать средства с собственника спиртзавода не представляется возможным.

14. Каким образом осуществляется мероприятие «Развитие системы мониторинга опасных экзогенных геологических процессов в Самарской области»?

Основной целью выполнения работ по мероприятию «Развитие системы мониторинга» является оценка состояния и прогноз развития опасных экзогенных геологических процессов (карстовых и оползневых) для разработки комплекса мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Основными методами решения задач мониторинга являются визуальное обследование участков, подверженных карстовым и оползневым процессам не менее двух раз в год, проведение наземных геофизических исследований на участках, потенциально опасных в отношении развития карстовых процессов, установка марок на зданиях и сооружениях с целью определения динамики развития процессов, ведение фактографической базы данных изменений, произошедших на участке проявления карстовых или оползневых процессов, составление карт районирования территорий населенных пунктов по условиям, характеру и степени проявления карстовых и оползневых процессов в масштабах не мельче 1:25000, ведение паспортов выявленных объектов, прогноз развития карстовых и оползневых процессов, разработка рекомендаций по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Мероприятие рассчитано на 4 года, и каждый год количество участков (населенных пунктов), где проводятся наблюдения, увеличивается (с 9 пунктов в 2013 году до 26 в 2016 году). На каждом пункте наблюдения мониторинг ведется по 3-8 и более объектам.

15. Какие меры принимаются по предотвращению заболачивания реки Сызранки?

За счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых Самарской области для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти Самарской области, в 2015 году планируется завершить работы по расчистке русла реки Сызранка у села Новый Ризадей муниципального района Сызранский Самарской области. Расчистка русла реки Сызранка на других участках в настоящее время не предусмотрена.

16. Какая работа проводится по выявлению несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых?

Выявление незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) на территории Самарской области осуществляется по поступающей информации от граждан, органов полиции, а также из административных материалов, поступающих из органов полиции.

По состоянию на 25.11.2014 в министерстве имеется информация о наличии 44 земельных участков, на которых осуществлялось незаконное пользование недрами.

Также, министерством во взаимодействии с правоохранительными органами осуществляются выездные рейды с целью выявления и предотвращения незаконной добычи ОПИ.

В отношении виновных лиц, осуществляющих незаконную добычу ОПИ, министерством в установленном законном порядке принимаются процессуальные решения с привлечением их к административной ответственности.

В соответствии ст. 23.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) министерство рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 7.3. КоАП РФ.

17. Отражаются ли в бюджете доходы, поступающие в бюджетные учреждения от предпринимательской деятельности?

Средства бюджетных учреждений, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не являются источниками доходов бюджета Самарской области. Средства, поступившие в учреждения от реализации указанной деятельности, расходуются учреждениями в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год и плановый период.